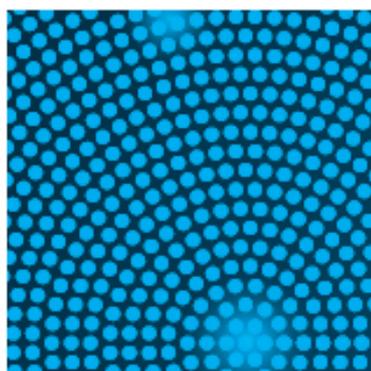


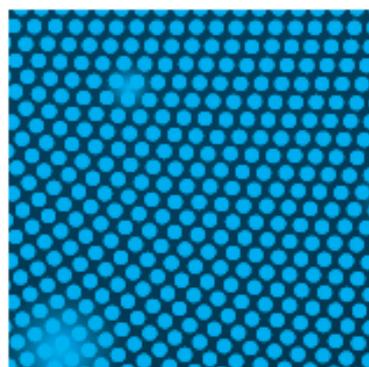
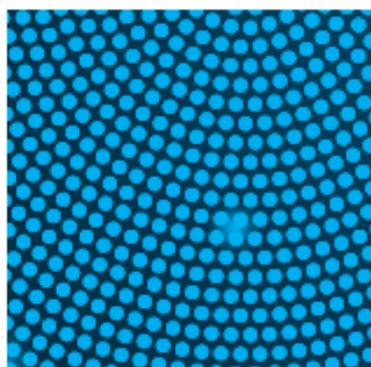


Fondazione  
Bruno  
Visentini

# Unire i puntini verso un Piano nazionale di salute



Osservatorio  
Salute  
Benessere  
e Resilienza



II Rapporto 2023

**EXECUTIVE SUMMARY**

# CHI SIAMO

## LA FONDAZIONE

La Fondazione Bruno Visentini è persona giuridica di diritto privato, non ha fine di lucro e nasce come organismo per la promozione culturale e scientifica.

Perseguendo esclusivamente finalità scientifico-culturali nei campi giuridico, economico-sociale e storico-politico, la Fondazione: favorisce, progetta e attua programmi di ricerca in materia di impresa, mercato, lavoro, nonché di istituzioni non profit; promuove convegni, seminari, conferenze, dibattiti ed ogni altra iniziativa coerente con le sue finalità; sostiene, attraverso la assegnazione di Borse di studio e ricerca, la formazione scientifica e professionale di ricercatori; programma e attua corsi di formazione e di aggiornamento

## L'OSSERVATORIO

L'Osservatorio Salute Benessere e Resilienza si muove nel più ampio framework degli obiettivi strategici tracciati dall'Agenda 2030 e svolge attività di ricerca e analisi in un'ottica pluriennale sia delle componenti del sistema di salute nazionale, sia degli strumenti di programmazione e finanziamento europei e nazionali (PNRR), che sono stati adottati nell'ottica di **portare il "bene salute" più vicino alla persona.**

Nel quadro delle sue attività e propositi, l'Osservatorio si rivolge ad istituzioni, operatori istituzionali e sociali e alla società civile, mediante la formulazione di proposte di policy e la promozione di iniziative specifiche sulle tematiche di salute e benessere, avendo come principio ispiratore che l'integrazione dei meccanismi di stewardship e partnership costituisce un fondamentale strumento di preparedness e resilienza a livello Paese, ancor più in questa fase storica del nostro sistema.

L'obiettivo della ricerca è la rilevazione dei fenomeni sociali, economici, culturali, sanitari, demografici legati al tema della salute, ed esita nella restituzione di un Rapporto annuale, pubblicamente disponibile. Il Rapporto offre una lettura integrata dei fenomeni rilevati, descritti attraverso il calcolo di un indice sintetico: **l'Indice di Vicinanza della Salute.**

# IL RAPPORTO

## UNIRE I PUNTINI: VERSO UN PIANO NAZIONALE DI SALUTE

Il 2° Rapporto annuale dell'Osservatorio Salute Benessere e Resilienza della Fondazione Bruno Visentini *"Unire i puntini. Verso un Piano nazionale di salute"* 2023 segue il precedente Rapporto *"Orientarsi nella Trasformazione"* 2022 e si sviluppa attorno all'aggiornamento dell'Indice di Vicinanza della salute.

Il nuovo concetto di **"Vicinanza"**, elaborato a seguito delle attività di analisi e ricerca condotte dall'Osservatorio, è definito come **la relazione nello spazio e nel tempo che sussiste tra la persona, la disponibilità del bene salute e la possibilità e capacità di fruirne.**

I risultati della misurazione esposti nel Rapporto riflettono un periodo storico-sociale drasticamente mutato ed in continua evoluzione, caratterizzato da shock sindemici che hanno dimostrato quanto sia necessario lo sviluppo di sistemi produttivi ed economici solidi, sostenibili e resilienti; nonché di sistemi sanitari e di welfare incentrati su un approccio **One Health** in grado di offrire la miglior preparazione possibile al verificarsi di eventi avversi.

In linea con il principio di **sinergia di pensiero e lavoro di attori e settori diversi** della società, le attività di ricerca e di analisi esposte vedono anche il contributo attivo di vari istituti ed enti, che collaborano a delineare delle best practice per l'implementazione di un **nuovo trasferimento culturale nel sistema salute.**

Il Rapporto si presenta come strumento di orientamento e indirizzo per **l'identificazione delle componenti e dei connotati indispensabili per l'elaborazione di un Piano nazionale di salute: ridefinendo i confini** del concetto di salute e benessere e provando ad identificare che **tipo di risposta** si potrà essere in grado di fornire a livello Paese, con quali **livelli di assistenza e prestazioni** e con quale **forma attuativa** del mandato costituzionale della **"tutela della salute"**.

# LA RICERCA

## MISURARE LA VICINANZA DELLA SALUTE

L'**Indice di Vicinanza della salute** è lo strumento operativo di analisi che permette la misurazione e la restituzione dei risultati in forma quantitativa e grafica della Vicinanza della salute. L'andamento dell'Indice è correlato positivamente alla Vicinanza della salute: a valori crescenti dell'Indice o delle sue componenti corrisponde un aumento della Vicinanza della salute.

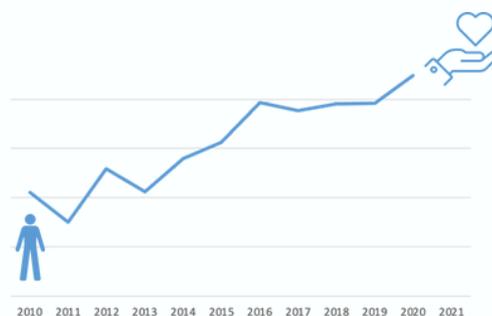
La costruzione dell'Indice composito si basa sull'adozione di un framework teorico complesso e innovativo, che tiene conto dell'interconnessione tra i molteplici fenomeni e determinanti multidimensionali e multilivello che condizionano la salute e il benessere del cittadino.

L'indice si compone di **72 indicatori**, pubblicamente accessibili e caratterizzati dalla presenza di serie storiche di durata almeno decennale. Gli indicatori sono articolati in Contesti e Domini ai quali si aggiungono altri 9 indicatori utilizzati per descrivere fenomeni di ampia rilevanza, ma non inclusi nell'Indice

## I CONTESTI

I contenuti informativi sono organizzati in tre Contesti relativi alle **tre principali dimensioni di indagine**:

- **Individuo e relazioni sociali**, che si connota come il novero di quegli ambiti di interesse e di intervento che hanno distanza minima dall'individuo stesso in quanto appartenenti alla sfera della persona e delle sue relazioni sociali.
- **Sistema organizzativo**, che rappresenta un livello più esterno rispetto alla sfera individuale e si riferisce all'apparato organizzativo ed ai diversi attori del sistema salute.
- **Luoghi di vita e ambiente**, che è il più esterno di tutti e si riferisce ai mutamenti ed ai fenomeni di interesse relativi ai luoghi di vita ed ai fattori ambientali e meteorologici.



# LA RICERCA

## I DOMINI

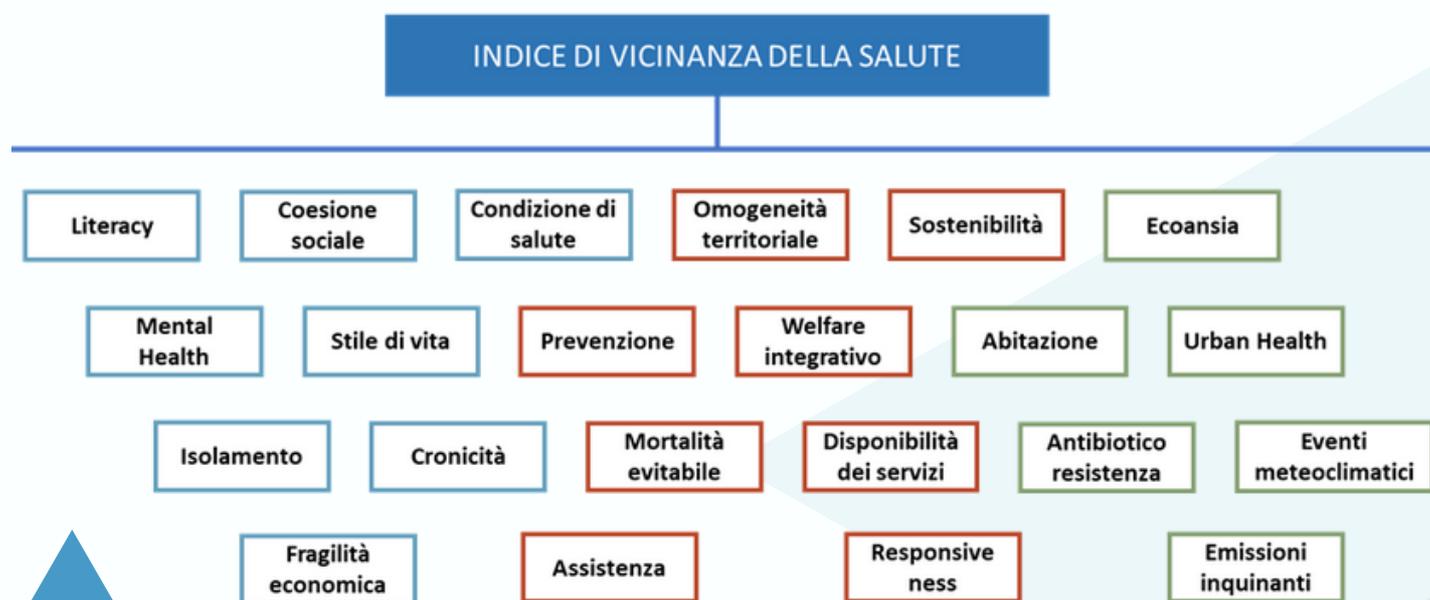
Ogni Contesto è articolato al suo interno in una serie di Domini.

Sono stati individuati **22 Domini** che rappresentano le singole **tematiche di interesse** prese in considerazione per descrivere il sistema salute e ciascun Dominio è oggetto di specifiche analisi ed elaborazioni grafiche dedicate, utili per focalizzare le differenti cause e tipologie di fenomeni che condizionano la Vicinanza della salute.

- Compongono il Contesto **Individuo e relazioni sociali**: Condizione di salute; Literacy; Stile di vita; Mental Health; Cronicità; Isolamento; Coesione sociale; Fragilità economica.
- Compongono il Contesto **Sistema organizzativo**: Prevenzione; Assistenza; Mortalità evitabile; Disponibilità di servizi; Responsiveness; Welfare integrativo; Sostenibilità; Coesione territoriale.
- Compongono il Contesto **Luoghi di vita e ambiente**: Abitazione; Urban Health; Emissioni inquinanti; Antibiotico-resistenza; Eventi metereologici; Ecoansia.



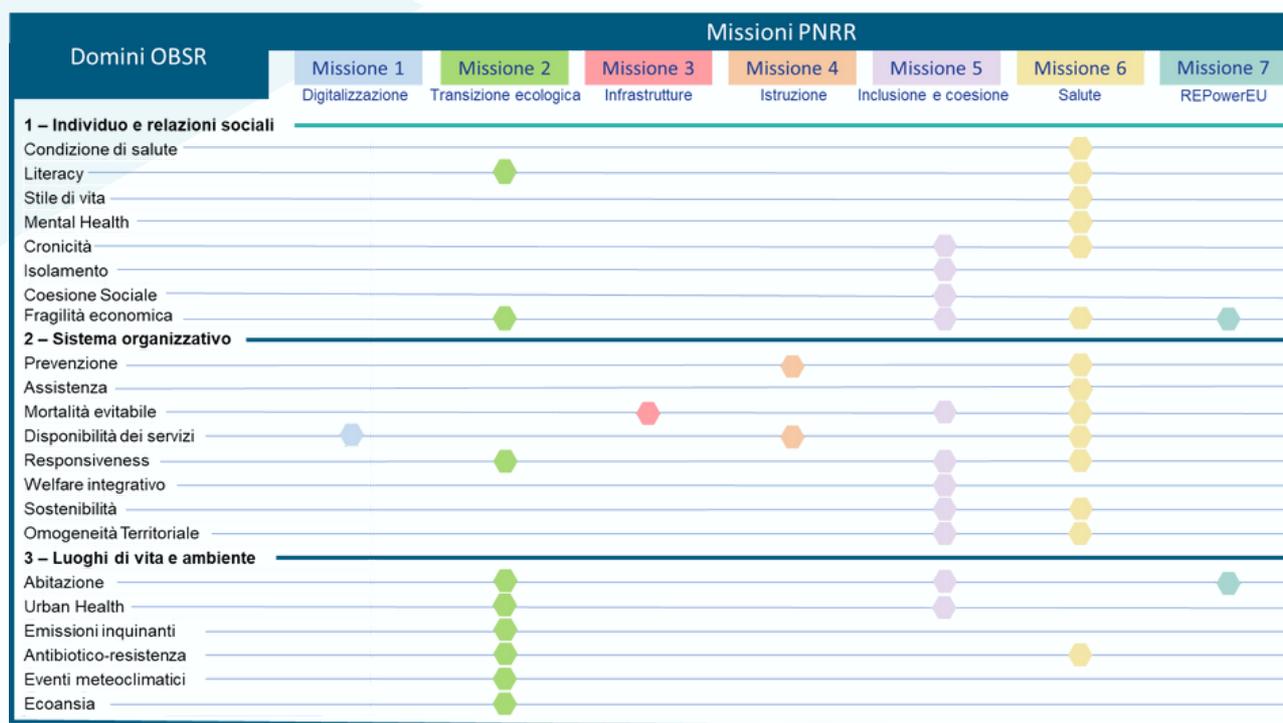
### INDICE DI VICINANZA DELLA SALUTE



# LA RICERCA

## LA TASSONOMIA DELL'INDICE E IL PNRR

La Tassonomia dell'Indice sintetico di Vicinanza della salute articolata nei 22 Domini sopra elencati è interrelata anche con le **aree di intervento del PNRR**, soprattutto con: Missione 5 Inclusione e Coesione, Missione 6 Salute, Missione 2 Transizione ecologica e Missione 7 prevista dal nuovo capitolo ReactPowerEU



## LE ANALISI DI DETTAGLIO POSSIBILI

L'andamento dell'Indice di Vicinanza della Salute e dei suoi Contesti è determinato dall'andamento dei Domini che li compongono. **Le dinamiche per Domini sono indagabili singolarmente** e aiutano a **fare chiarezza su specifici fenomeni** che contribuiscono ad aumentare o ridurre la Vicinanza della salute e ad elaborare idonee proposte di policy. L'andamento dei singoli Contesti racchiude quindi gli andamenti dei Domini che li compongono. Si possono evidenziare così anche tendenze contrastanti tra loro, focalizzandosi sui punti di intervento prioritari.

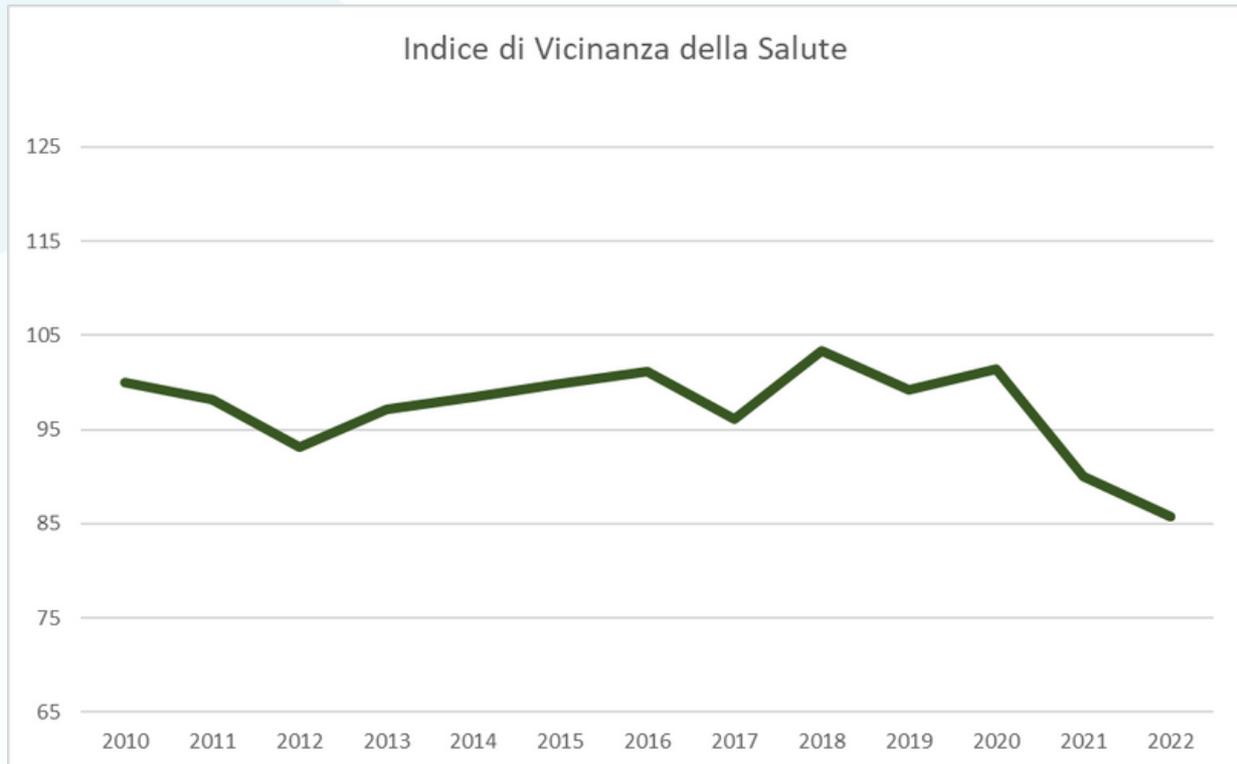
## LE INIZIATIVE DI POLICY

L'analisi per Contesti e Domini, attraverso la rilevazione delle variazioni dei loro valori durante l'arco temporale considerato, consente di circoscrivere il focus su quei fenomeni che rappresentano degli **aspetti critici** su cui intervenire, come pure su quei fenomeni che possono rappresentare degli **elementi da valorizzare** per avvicinare sempre di più il bene salute alla persona.

# I RISULTATI

## L'INDICE DI VICINANZA DELLA SALUTE 2023

L'Indice di Vicinanza della Salute è una misura sintetica costruita al fine di rilevare la sussistenza di condizioni abilitanti la fruizione della salute e quindi anche, per converso, al fine di rilevare gap e delay che allontanano la disponibilità del "bene salute" dall'individuo.



L'Indice nel suo complesso non presenta un andamento lineare, ma è soggetto a fluttuazioni significative nel corso degli anni, riflettendo le dinamiche e i vari mutamenti interni ai **contesti eterogenei di natura sociale, economica ed ambientale**. In questo modo viene riflessa pienamente la logica insita nell'approccio **One Health**, in cui ogni aspetto e cambiamento sia interno alla sfera individuale, sia esterno ad essa – quindi afferente a dinamiche che si collocano al di là della capacità di azione del singolo – abbia poi ricadute importanti sulla vita delle persone, con **conseguenze** positive o negative sulla vicinanza della salute.

L'Indice di Vicinanza della salute, rilevato a partire dal 2010 (si utilizza questo anno come riferimento base con un punteggio pari a 100), presenta dapprima una marcata flessione durante gli anni della crisi del debito sovrano (2011 – 2012), per poi proseguire il suo andamento con una tendenza crescente e costante fino al 2016. **Sono gli ultimi due anni a mostrare un marcato declino, portando nel 2022 a un minimo storico.**

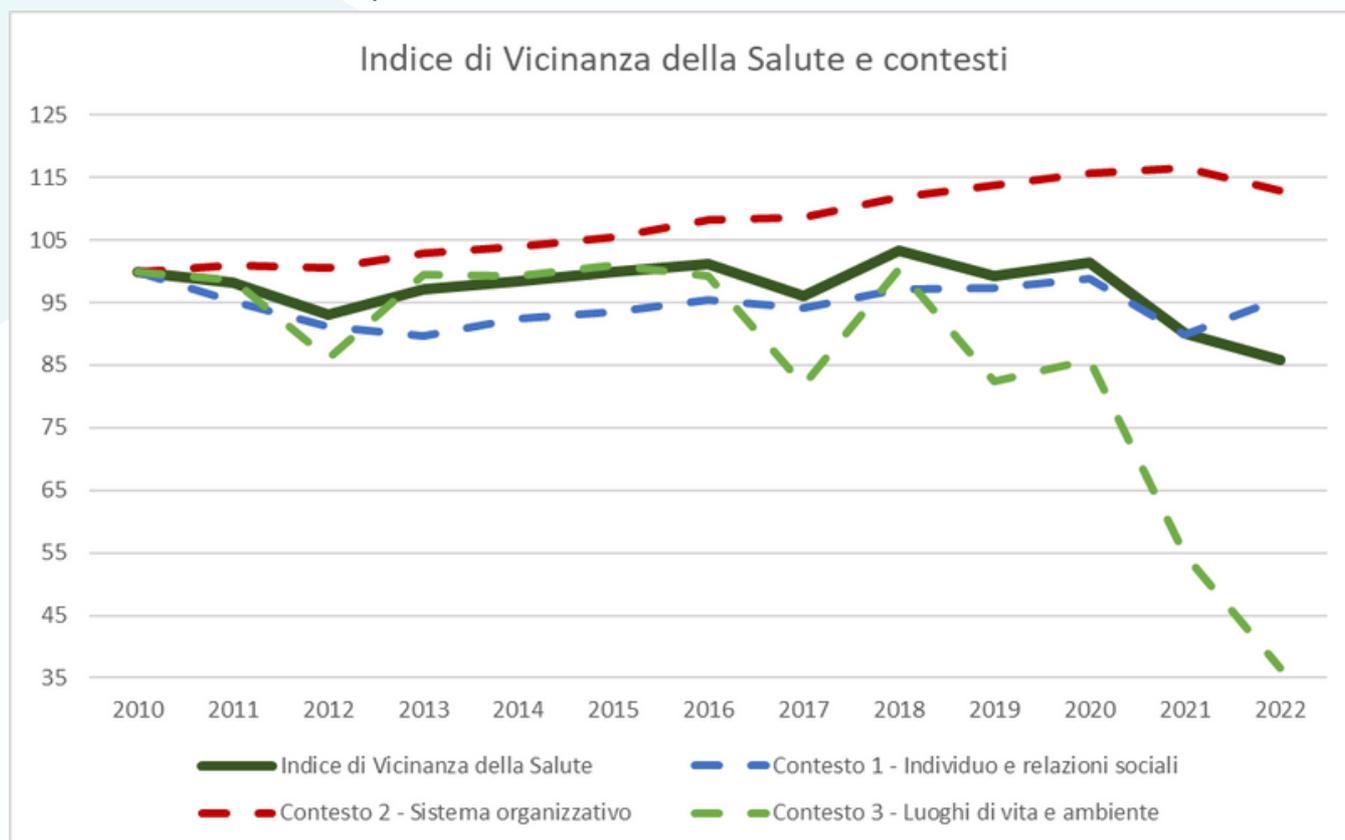
Si evidenzia in questo senso un **impatto a tutti i livelli** causato dalla pandemia, che non ha esaurito i propri effetti nell'annualità 2021, ma che anzi ha **acuito ulteriormente il quadro generale anche per il 2022**. Il fenomeno della non completa ripresa interessa certamente in maniera primaria la sfera sanitaria, pur senza però limitarsi a questa.

# I RISULTATI

## L'ANALISI PER CONTESTI

L'andamento dell'Indice rappresenta una sintesi dei tre Contesti.

Un'analisi più dettagliata evidenzia quali contesti hanno contribuito ad aumentare la Vicinanza della salute e quali hanno di contro avuto delle dinamiche critiche.



- Il Contesto **“Individuo e relazioni sociali”**, dopo aver risentito delle restrizioni adottate durante la pandemia, ha ripreso a crescere nell’ultimo anno, ma **senza colmare il divario con il livello pre pandemico del 2019**, con criticità rilevanti nei domini **Isolamento** e **Coesione sociale**.
- Il Contesto **“Sistema organizzativo”** ha invertito il suo storico trend crescente, contribuendo a condizionare negativamente il risultato generale dell’Indice, con criticità rilevanti nei domini della **Sostenibilità** e della **Omogeneità territoriale**.
- Il Contesto **“Luoghi di vita e Ambiente”** ha continuato a registrare una decrescita, influenzato fortemente dall’intensificarsi degli effetti del **cambiamento climatico**. Sono preoccupanti gli andamenti nei Domini relativi a **Emissioni inquinanti** e **Antibioticoresistenza**, oltre l’incremento significativo della numerosità di Eventi meteo climatici estremi.

**Per una disamina completa dell’andamento dei singoli Contesti e dei singoli Domini si rimanda alla consultazione della versione integrale del Rapporto 2023**



Fondazione Bruno Visentini

Via di Villa Emiliani, 14/16

00197 - Roma

Tel. 06/85225059 Fax 06/85225060

Osservatorio Salute Benessere e Resilienza

**[osbr@fondazionebv.eu](mailto:osbr@fondazionebv.eu)**

**[www.osservatoriosalute.it](http://www.osservatoriosalute.it)**